

农村人居环境整治工作专报

汉中市农村人居环境整治工作领导小组办公室

NO:2020016

留坝县：精准发力推动改厕 精准措施强化管护

挖个土坑摆块砖，猪圈相连臭熏天，这是农村“土茅房”的真实写照。留坝县委、县政府聚焦群众迫切需求，把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的一场硬仗，以农村“厕所革命”为突破口，摸索出了总结出的一套“三精准两发动”的工作模式，全县累计已改无害化卫生厕所 9560 户，覆盖率达 90.1% 以上，用小厕所改善大民生，小空间引领大文明。

精准施策，强化组织措施

一是层层夯实责任。成立由县委书记任第一组长，县长任组长的农村人居环境整治工作领导小组，明确镇（街道）党委书记为主要责任人，强化上下联动，协同配合，因地制宜科学编制改厕方案，明确年度任务，层层压实责任，按照群众接受、经济适用、维护方便、改善民生作为“厕所革命”基本原则，把农村改厕与农村公共设施长效管护、农村污水处理及垃圾分类处理工作一体化统筹推进，着力改变群众生活陋习、改进干部工作作风，

推进精准改厕。

二是制定识别标准。按照县级制定的无害化厕所认定标准：（厕屋必须三有三无：有墙、有顶、有合适的便器，无粪便暴露，无蝇蛆、无臭味；贮粪池做到两有两防：粪池有厌氧发酵作用，有无害化利用处理手段，防渗漏、防裸露；粪便做到一去一用：粪便通过直接发酵、过滤、沉淀等处理方式去除和杀灭粪便中的病原体，对环境不造成污染，并能成为有机肥有效利用）。沿用全县脱贫攻坚单位联村、干部联户的工作机制，突出“精准”二字，2152名干部对全县10605户，进行了全面调查。

三是建立一户一档。各“双联”单位组织包联干部，按照脱贫攻坚工作精准识别的要求，逐户摸底排查，搞清楚全县所有农户的现状。厕所是户外还是户内？是水冲式还是旱厕？等等要素，精准掌握户情厕情，逐户建立改厕一户一档，实行村分账、镇（街道）总账的三级台账管理，以村为单位将调查摸底新建和改建农户厕所进行了事前公示，保证了新建和改建厕所的摸底数据准确。

精准发力，提升改厕质量

一是县级试点定模式。留坝县结合全县地域实际，县选取了武关驿镇的上南河村通过试建试用的模式新建、改建无害化卫生厕所5处，召开了全县相关部门、各镇（街道）党委书记参加的现场会，在充分听取意见的基础上确定了三种改厕模式，改进完善制作了《留坝县“厕所革命”预选模式说明书》逐户发给群众并讲清利弊，并征求群众意见自行选择改厕模式。

二是镇级试点训工匠。改造群众的厕所必须紧紧依靠群众的力量。《留坝县精准推进“厕所革命”工作方案》规定，镇（街道）党委书记必须在本镇（街道）先抓一个试点村，依托各村扶

贫互助合作社，为每个村培训一支以当地村民为主体的改厕工匠队伍，全县75个村共培训改厕队伍161支。

三是户厕“自建”为主“统建”兜底。在政府财力有限的情况下如何实现改厕工作“不让一户掉队”，经综合测算后确定每户补助2500元（其中厕屋补助1000元，三格化粪池补助1500元）。在推进过程中将农户分为一般户和困难户、贫困户分类施策：一般户采取自建的办法，按照政府补一点，群众出一点，投工投劳省一点的办法推进，鼓励其提高改厕档次，把改厕与改卫浴、改厨房一体改进。对有改厕意愿，无改厕能力的困难户，采取“统一购买材料，统一施工规范，统一检查验收”的办法，在反复试验中不断修订图纸，在各项指标都达标的情况下，将一户改厕的综合成本由3500元降至3000元以下，由村扶贫社统一施工，困难户投劳的办法为其兜底改厕。

精准管护，确保长期受益

一是强化督导检查，改进干部工作作风。采取实地督查、明察暗访、交叉检查等多种方式每周督导各镇（街道）工程进度，政策落实情况。由县农业农村局每月抽查各镇（街道）的改厕资金管理、抽检工程质量、调查新改厕所的群众满意度。县委作风办每月对作风不扎实、工作不落实、措施不力、进度滞后、监管不力、弄虚作假、群众满意度低的进行通报。

二是强化过程监管，充分发动群众参与。在改厕推进过程中，注重发动群众，包联干部深入农户家中宣传“厕所革命”的目的和意义，广泛动员群众主动筹集资金、投工投劳，消除“等、靠、要”思想，积极参与厕所改造。在质量监管上，采取建设过程中技术人员、镇村干部、农户三方监督。为防止农户新改的厕所不

能用、不实用、不方便用的问题，将各户改厕的满意度作为联村单位部门、包户干部的考评指标，让群众参与建设和质量监管的全过程。

三是强化后期管护，发动党员干部带头。落实“四带头三主动”。要求村“两委”干部和广大基层党员要在农村人居环境整治工作中，带头实施改厕、带头进行垃圾分类、带头绿化美化庭院、带头领办公益性服务队开展服务，主动自查摸排、主动填报信息、主动整治提升。推行党员干部“1+N”联户制度。村级党员按照“居住相邻、关系相近、方便服务”原则，自行承诺联系“N”户农户，作为农村人居环境整治工作指导员，协助做好改厕，承诺联户情况记入《我是共产党员》每年党员承诺事项，联户情况作为党员党性指数考评的重要依据。建强“三队一屋一规”。各村依托村级扶贫互助合作社进一步健全了村级“三队一屋一规”即“卫生管护队、自来水管护队、道路管护队、德美屋、村规民约”，实现了管理环境卫生有制度、保洁村庄环境有队伍、保持良好卫生习惯有奖励、不爱护公共卫生有处罚的农村环境卫生管评机制。各村每月组织一次厕所、室内、院落卫生评比活动，将评比结果与“德美屋”道德评议和积分奖励（可兑换洗衣粉、香皂等日用品）机制结合，引领带动群众长期长效共建共享美丽宜居乡村。

抄送：省农业农村厅，省人居办，市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室，市农村人居环境整治工作领导小组成员单位，各县区委、政府，各县区人居办。

汉中市农村人居环境整治工作领导小组办公室

2020年9月18日印发